

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ז אב תשע"ח
29 יולי 2018
פרוטוקול מס' 122

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 1.7.2018

פרוטוקול מס' 122

משתתפים : גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, יו"ר הוועדה
מר משה כהנא, ס' חשב, חבר
עו"ד נעמי אלדובי, מנהלת מח' בכירה (ייעוץ משפטי) ארכיון המדינה, חברה

מר ראובן פינסקי, ר' אגף מורשת, משרד ירושלים ומורשת, משקיף
גב' איילת משה, ארכיון המדינה, נציגת יחידה מקצועית
גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' המכרזים), מרכזת הוועדה

מימוש זכות ברירה להארכה ולהרחבת התקשרות עם עיריית תל אביב לניהול בית העצמאות ושדרוגו- באמצעות מוזיאון ארץ ישראל

שם הספק ומספרו : עיריית תל אביב - מוזיאון ארץ ישראל (ח.פ. 520035908)

תקופת ההתקשרות : מיום 21.9.2018 ועד ליום 20.9.2025

שווי ההתקשרות הנדונה : 66,500,000 ₪ כולל מע"מ

סוג ההתקשרות : רכש שירותים.

תקנה תקציבית : 04-51-07-16.

תיאור מהות ההתקשרות :

מצ"ב פנייתה של גב' אילת משה, מרכזת מינהל ארכיון המדינה, ממנה עולה כדלהלן :

חוק בית העצמאות, התשס"ט-2009 (להלן – "חוק בית העצמאות" או "החוק") מגדיר בין היתר שיש לשחזר ולשמר את בית העצמאות בשל היותו בעל חשיבות לאומית והיסטורית בתולדות העם והמדינה. עוד קובע החוק שבית העצמאות ינוהל ויופעל מטעם המדינה באחריותו ובפיקוחו של גנז המדינה באמצעות גוף מינהל (סעיף 17 ו-18 לחוק).

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ז אב תשע"ח
29 יולי 2018
פרוטוקול מס' 122

לצורך ביצוע הוראות חוק בית העצמאות ומינוי גוף מנהל. ערך המשרד בשנת 2010 מכרז פומבי 21/10 לבחירת גוף שינהל ויפעיל את בית העצמאות (להלן – "המכרז"). זאת בהתאם להוראות סעיף 17(ב) לחוק, לפיו תאגיד שימונה כגוף מנהל יבחר בהליך תחרותי, שוויוני ופומבי שיערוך הגנ. במכרז זכתה עיריית תל אביב-יפו, כאשר הגוף המנהל את ההתקשרות מטעם עיריית תל אביב הוא מוזיאון ארץ ישראל (חברת בת המצויה בשליטתה המלאה).

יצוין כי המכרז וכן ההסכם המקורי לא הגבילו את ההתקשרות בסכום מסוים אלא נקבע בהם כי "ניהול בית העצמאות ייעשה במסגרת של תקציב שנתי מאוזן. שמקורותיו יהיו תקציב המדינה, דמי כניסה והכנסות עצמיות אחרות, מתן חסויות (בהתאם לנוהלי המשרד והחשכ"ל ובכפוף לאישור המשרד), תרומות ועוד." (סעיף 3(ו) להסכם המקורי), עוד נקבע כי "על אף האמור בחוזה זה על נספחיו מובהר כי הוצאת החוזה אל הפועל או חלקו מותנים בקיומו של תקציב לכך, ולפיכך, המשרד אינו מתחייב לספק... צווי תחילת עבודה ו/או להורות לגוף המנהל להתחיל ביצוע עבודה/שירות כלשהם בכל דרך מוסכמת אחרת..." (סעיף 3(י) להסכם המקורי).

עוד יצוין כי בהתאם להסכם ההתקשרות, לגוף המנהל לא תשולם עמלה בגין השירותים ולא תמורה כלשהי זולת "התשלומים בגין החזר הוצאות שהוציא בפועל" (סעיף 14(א) להסכם המקורי).

על כן מאשרת הועדה מעת לעת ובכפוף לקיומו של תקציב את גובה הסכום המיועד לטובת ההתקשרות.

ההתקשרות הראשונה של המשרד עם הגוף המנהל הייתה לתקופה של שנתיים מיום 21.9.2011 (להלן – "ההסכם המקורי"), לאחר מכן הוארכה ההתקשרות לשלוש שנים נוספות בהתאם לאופציה שהוגדרה בהסכם המקורי מיום 21.9.2013 ועד ליום 20.9.2016.

לאחר מכן הוארכה ההתקשרות במסגרת מימוש אופציה שנייה נוספת בת שנתיים שהוגדרה בהסכם המקורי מיום 21.9.2016 ועד ליום 20.9.2018. (יצוין כי בנוסח ההסכם המקורי נקבעו 5 תקופות אופציה של שנה כל אחת, אולם בדיון ועדת המכרזים מיום 24.6.2013 הוחלט כי תקופות האופציה יחולקו מחדש ל-2 תקופות: האחת של שלוש שנים והשנייה של שנתיים).

בכל אחת מהארכות ההתקשרויות אישרה וועדת המכרזים סכום להתקשרות בהתאם לתקציב שאושר לשם כך. כעת קרבות לסיומן 7 שנות התקשרות כפי שקבוע בסעיף 17(ג) לחוק בית העצמאות, ובהתאם לקבוע בסעיף 16.1 2 למכרז.

בהתאם להוראות סעיף 17(ג) לחוק בית העצמאות רשאי גנז המדינה, לאחר התייעצות עם מועצת בית העצמאות, להאריך את ההתקשרות בתקופות נוספות. כך נכתב גם בסעיף 3.16.3 למכרז: "למשרד תהיה שמורה הזכות, לפי שיקול דעתו הבלעדי, להאריך את תקופת ההתקשרות, מעבר לשבע שנים, לתקופה או לתקופות נוספות, כמפורט בחוזה ההתקשרות".

חוזה ההתקשרות קובע בסעיף 2(ג) כי: "למשרד תהיה שמורה הזכות, לפי שיקול דעתו הבלעדי, להאריך את תקופת ההתקשרות, מעבר לשבע שנים, לתקופה או לתקופות נוספות, בתאום עם הגוף המנהל".

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ז אב תשע"ח
29 יולי 2018
פרוטוקול מס' 122

מכאן שלמעשה קיימות תקופת אופציה נוספת להארכת ההתקשרות שאינה מוגבלת בזמן ובלבד שהגנו התייעץ עם מועצת בית העצמאות וכי ההארכה היא בתאום עם הגוף המנהל.

ביום 8.5.2018 התכנסה מועצת בית העצמאות ודנה בהארכת התקשרות עם עיריית תל אביב באמצעות מוזיאון אי"י. בדיון הועלתה הצעה להאריך ולהרחיב את ההתקשרות להמשך הפעלת בית העצמאות ב- 7 שנים נוספות עם עיריית תל אביב ובאמצעות מוזיאון ארץ ישראל.

בין שאר הנימוקים להארכה והרחבת ההתקשרות, שביעות הרצון המלאה של המדינה מתפקוד הבית בשנים האחרונות וחשיבות שמירה על רציפות תפעולית לקראת יציאה לפרויקט השדרוג (מצורף הפרוטוקול).

בהתאם לאמור לעיל, קיבל הגנו את נימוקי המועצה והוא מבקש להאריך את ההתקשרות עם עיריית תל אביב (באמצעות מוזיאון ארץ ישראל). אישור הגנו נמסר בהודעת דוא"ל מיום 6.6.2018 המצ"ב.

דיון הוועדה ונימוקים

מר פינסקי מצוין כי פרויקט השדרוג עתיד לקחת כשלוש שנים ועוד כחצי שנה נוספת עד לכתירה לקהל. מדובר בפרויקט הנדסי לא פשוט הכולל בניית 2 קומות של מרתף, לאחריו תתבצע העבודה על המערכות באתר ובסופו של דבר על התצוגה.

מר פינסקי מבהיר כי ישנו סיכום עם אגף תקציבים עם הרשאה להתחייב כבר כעת בהתאם להחלטת ממשלה 3187 מיום 26.11.2017 בסכום של 29.5 מ"ש.

לשאלת הוועדה בדבר הרצון והצורך להמשיך ולהתקשר עם עיריית ת"א ומוזיאון אי"י דווקא ומדוע לא לצאת למכרז חדש, משיב מר פינסקי כי עיריית ת"א ומוזיאון אי"י ניהלו את ענייני המוזיאון בשבע השנים האחרונות בצורה מעוררת כבוד. הם לקחו אחריות רבה הכוללת עיסוק ברישוי ומימון שכר המנהל. מספר המבקרים בתקופה זו עלה מ-60,000 מבקרים בשנה ל-140,000 מבקרים בשנה. ניהול הקבלנים, המכרזים והיועצים נעשה לשביעות רצון מלאה של המשרד. הקשר עם העירייה חיוני הן לרישוי עסקים, הן לתוכניות בניין ערים והן לצורך קבלת היתרי בנייה, ולכן יש יתרון ממשי בניהול המקום ע"י הרשות המוניציפאלית הממונה.

וועדת המכרזים השתכנעה על בסיס הסבריו של מר פינסקי כי בעת הזו ובסמוך לתחילת עבודות שיפוץ ושדרוג בית העצמאות, לא יהיה זה נכון לטובת העניין, להפסיק את ההתקשרות עם הגוף המנהל אשר ניהל עד כה את כלל ההתקשרויות לצורך תכנון העבודות לשביעות רצונו המלאה של המשרד, ויש לאפשר לגוף המנהל להשלים את המשימה המורכבת של ניהול ביצוע העבודות עצמן. יציאה למכרז לצורך איתור גוף מנהל חדש תעכב את ביצוע העבודות ואף עלולה לפגום באיכות הביצוע לנוכח הכנסת גוף מנהל חדש.

הוועדה סבורה כי נכון יהיה להאריך את ההתקשרות לתקופה של 5 שנים עם אופציה לשנתיים נוספות. ההתקשרות לתקופה של חמש שנים תוחמת את משך העבודות במסגרת פרויקט השדרוג וכן זמן נוסף עד לפתיחת האתר לקהל והפעלת המקום כשנה.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ז אב תשע"ח
29 יולי 2018
פרוטוקול מס' 122

לאחר קיומו של הדיון הבהיר מר פינסקי בדוא"ל מיום 15.7.2018 כי ההארכה היא בתיאום עם הגוף המנהל כנדרש.

החלטת הוועדה

הוועדה מאשרת את הארכת ההתקשרות לתקופה של 5 שנים עם אופציה לשנתיים נוספות (האופציה תהיה בכפוף להחלטה נוספת של ועדת המכרזים).

הוועדה מסווגת את החלטתה בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים ובהתאם למימוש זכות ברירה השמורה לה בסעיף 2(ג) להסכם ההתקשרות המקורי ובהתבסס על סעיף 17(ג) לחוק בית העצמאות תשס"ט-2009.

ההתקשרות מאושרת בשונה מבקשת היחידה המקצועית, כמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: עיריית תל אביב - מוזיאון ארץ ישראל (ח.פ. 520035908)

תקופת ההתקשרות: מיום 21.9.2018 ועד ליום 20.9.2023 עם אופציה להארכה בשנתיים נוספות.
שווי ההתקשרות הנדונה: 66,500,000 ₪ כולל מע"מ


סוג ההתקשרות: רכש שירותים.


תקנה תקציבית: 04-51-07-16.

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

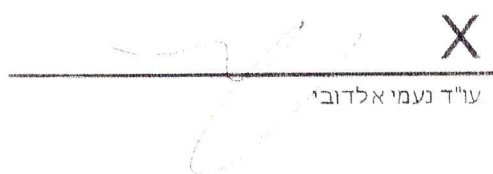
מדינת ישראל
מישרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ז אב תשע"ח
29 יולי 2018
פרוטוקול מס' 122


X
משה כהנא


X
דרורית שטיינמץ


X
איילת משה
נציגת יח' מקצועית


X
עו"ד נעמי אלדובי